

АКТУАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АРХИВОВ

Данилова Ольга Евгеньевна

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени

Г.Р. Державина»

e-mail: archiv@r33.tambov.gov.ru

Архивное законодательство - это система нормативных правовых актов, принятых в результате правотворческой деятельности компетентных государственных органов, которые вводят в действие, изменяют и отменяют нормы частного права в области архивного дела. Его главная цель состоит в установлении законодательной базы, которая регулирует отношения между гражданами, обществом и государством в сфере архивного дела. Это позволит обеспечить сохранение, качественное пополнение, государственный учет и полное использование Архивного фонда Российской Федерации, который является важной частью ее национального и культурного наследия. В настоящее время архивное законодательство включает в себя систему законов, которые регулируют различные аспекты архивного дела [5].

Задачами архивного законодательства являются:

- обеспечение реализации конституционных институтов;
- развитие гражданского общества;
- создание, укрепление и совершенствование верховенства закона;
- защита прав и свобод гражданина и человека;
- применение мер государственного принуждения в случаях, предусмотренных законом, и осуществление деятельности, не требующей применения мер государственного принуждения;
- осуществление функций государственного контроля в области управления архивами при защите национальных интересов;
- разграничение полномочий в области архивного дела между государством, его субъектами и местным самоуправлением;
- создание и совершенствование правовых, социальных, информационных, материально-технических и иных условий, необходимых для деятельности органов управления архивным делом, архивов и их работников;
- обеспечение эффективной работы органов управления архивным делом и архивных учреждений на основе их компетенции и принципов прозрачности и демократизации, в частности, в вопросах доступа к архивным документам и их использования;
- расширение использования архивов в целях объективного освещения отечественной и мировой истории, формирования национального самосознания населения, совершенствования ретроспективного информационного обслуживания органов государственной власти и граждан;
- соблюдение единых принципов и национальных стандартов архивного дела в части комплектования, хранения, учета и использования официальных документов [4].

Классификацию законодательных и нормативно-методических актов,

относящихся к архивной сфере, по тематическому принципу предложил в 1996-2002 гг. А.Н.Артизов [2]. Он разделил их на три группы:

- 1) основные законы, регулирующие весь комплекс вопросов, относящихся к компетенции архивной деятельности;
- 2) законы, регулирующие процессы комплектования, хранения, учета и вывоза официальных документов;
- 3) законы, регулирующие доступ к официальным документам и их использование.

Исходя из предложенной классификации, группы документов можно представить следующим образом.

Первую группу представляет главный архивный закон страны - Федеральный закон от 24 октября 2004 г. № 125 "Об архивном деле в Российской Федерации". По своему содержанию к нему примыкают законы об архивном деле субъектов РФ, которые в совокупности составляют региональный уровень архивного законодательства России. Так, например, в Тамбовской области действует закон от 23 июня 2006 г. № 54-З "Об Архивном фонде Тамбовской области".

Во второй группе основное место занимают акты о деятельности так называемых спецслужб и некоторых других министерств и ведомств, в тексте которых упоминаются условия функционирования их собственных архивов (главным образом, заявляется право на долговременное и депозитарное хранение архивных документов), например: Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 865 "Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации"; Федеральный закон от 15.04.1998 № 64-ФЗ "О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации"; Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ "О внешней разведке" и т.п.

Особенностью третьей группы является то, что входящие в нее акты регламентируют не только и даже не столько доступ к архивным документам и правила их использования, сколько рассматривают более общие проблемы защиты прав и интересов гражданина, обеспечения информационной открытости общества, соблюдения тайны личной жизни, коммерческой и государственной тайны. К таким относятся: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности"; Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" и др. [2].

Современные тенденции развития архивного законодательства включают:

- повышенное внимание к вопросам оцифровки и информационной безопасности;
- повышенный интерес к формированию новых архивных фондов и сохранению существующих архивных фондов;
- международное сотрудничество в области архивного законодательства;
- усиление ответственности за нарушения законодательства в архивной сфере.

Законодательство по вопросам архивного дела и архивов имеет различные уровни. По юридической силе все нормативные акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.

Виды законов:

- Конституция - основополагающий учредительный политико-правовой акт.
- Федеральные конституционные законы, принимаемые в соответствии с Конституцией и посвящены правовым основам общественного и государственного строя.

- Федеральные законы - это акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества.

- Законы субъектов Федерации, издаваемые их представительными органами и распространяемые только на соответствующую территорию.

Средством реализации законодательных норм являются подзаконные акты, которые конкретизируют нормы законов или устанавливают новые нормы, но при этом соответствуют законам и не противоречат им:

- указы Президента РФ - высшие по юридической силе подзаконные нормативные акты;

- постановления Правительства РФ - акты исполнительного органа государства;

- приказы, инструкции, положения министерств, регулирующие, как правило, общественные отношения, находящиеся в пределах компетенции данной исполнительной структуры;

- решения и постановления местных органов государственной власти;

- решения, распоряжения, постановления местных органов государственного управления;

- нормативные акты муниципальных (негосударственных) органов;

- локальные нормативные акты - нормативные предписания, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения и организации [1].

Современное архивное законодательство в России включает целый ряд правовых актов, главным из которых является ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». В настоящее время в этих законодательных актах отражены, хотя и в разной степени, все основные вопросы организации архивного дела в стране, в том числе и на муниципальном уровне, разработаны механизмы обеспечения сохранности и доступа к архивным документам [6].

В архивной деятельности часто используют следующие федеральные законы: «Об электронной подписи», "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», "Об обязательном экземпляре документов".

Важнейшими ведомственными подзаконными актами в области архивного дела являются приказы Федерального архивного агентства (Росархив), которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела и делопроизводства, а также по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением

законодательства об архивном деле, оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в этой сфере, а руководство деятельностью Росархива осуществляет Президент Российской Федерации.

К таким актам относятся, например, "Порядок использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации", «Временный порядок автоматизированного государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в государственных и муниципальных архивах», "Примерное положение об архиве организации", "Примерное положение об экспертной комиссии организации", "Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях", "Правила организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях", «Регламент государственного учета документов Архивного Фонда Российской Федерации», «Методические рекомендации по работе с документами по личному составу в государственных и муниципальных архивах, архивах организаций», «Методические рекомендации «Определение организаций-источников комплектования государственных и муниципальных архивов».

Вместе с тем, пока еще юридически не закреплены чёткие механизмы комплектования Архивного фонда Российской Федерации, не разработаны однозначные критерии доступа к архивной информации разного характера, прежде всего - содержащей персональные данные, не имеют правовой основы электронные архивы. Вне рамок законодательства находится, в частности, ряд вопросов электронного документооборота, где есть проблемы определения подлинности документов, защиты информации, создания кибербезопасного пространства. Кроме того, существует проблема хранения документов при растущем объеме информации, необходимы новые подходы к определению ценности документов [6].

Одна из животрепещущих проблем архивного дела – осуществление контроля в указанной сфере. Проблема весьма актуальна на всех уровнях управления архивным делом и включает в себя большое количество составляющих: это и вопрос распределения контрольных полномочий, и широта таких полномочий, тяжесть санкций за выявленные нарушения, определение статуса инспекторов и порядка осуществления ими своих полномочий и многое другое, что требует отдельного обстоятельного рассмотрения [3].

Таким образом, нельзя с уверенностью утверждать, что архивное законодательство современного периода отражает все аспекты архивного дела и не подлежит дальнейшему совершенствованию.

Список использованных источников

1. Алексеева Е.В. Архивоведение: учебник / Е. В. Алексеева, Л. П. Афанасьева, Е. М. Бурова. - Москва, 2007. - 134 с.
2. Артизов А.Н. Архивное законодательство России: проблемы и перспективы / А.Н. Артизов // Вестник архивиста.- 2002.- № 2.- С. 100-104.
3. Зилькарнаев А.Б. О совершенствовании архивного законодательства в Российской Федерации: доклад заместителя начальника Управления государственной политики и нормативно-правового регулирования Федерального архивного агентства / А.Б. Зилькарнаев // материалы заседания совместного заседания коллегий Федерального архивного агентства и Департамента по архивам и делопроизводству Министерства юстиции Республики Беларусь г. Калуга 28 октября 2020 г. - URL : <https://archives.gov.ru/reporting/report-zulkarnaev-2020-kaluga.shtml> (дата обращения: 14.02.2025).
4. Кузина Л.Н. Архивное право: учебное пособие / И. Л. Кузина; Комсом.-на-Амуре гос. техн. ун-т. - Комсомольск-на-Амуре, 2011. - 136 с.
5. Медведева О. В. Формирование архивного законодательства в России / О.В. Медведева, Е.С. Сенина // Социально-экономические явления и процессы.- 2012. - № 9 (043).- С. 190-195.
6. Пасечник О. С. Формирование законодательства в области архивного дела в Российской Федерации // Научный вестник Крыма.- 2018.- № 7 (18). - С. 1-7