ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Радюк Е.А., Дзик И.Р.
Барановичский государственный университет
elizaveta.radyuk00@mail.ru

Охрана окружающей среды является наиболее острой глобальной проблемой начала XXI века. С каждым днем возрастает антропологическая нагрузка на окружающую среду, увеличивается численность населения, остаются нерешенными большинство глобальных экологических проблем, следствием которых является нарастающий экологический кризис[1, с. 238]. Многие ученые делают различные прогнозы развития экологической ситуации в мире, которые в большинстве случаев носят негативный характер. Так, К.Я. Кондратьев и К.С. Лосев характеризуют состояние окружающей среды и природных ресурсов на период до 2030 года: рост концентрации парниковых газов, сокращение площади лесов умеренного пояса и в тропиках, расширение площади пустынь, подъем уровня океана, возможно, до 7 мм/год, сокращение числа видов организмов к 2050 году на 25 % [2, с. 7].

Для того, чтобы достичь баланс между экономическими, социальными и экологическими интересами в Республике Беларусь принята Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года. Экологический компонент Национальной стратегии составляет реализация мероприятий по постепенному снижению антропогенной нагрузки на компоненты природной среды, уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан. Данные задачи в полной мере соответствуют Декларации ООН по окружающей среде и развитию. Мороз О. В.отметил, что «с правовой точки зрения для реализации концепции устойчивого развития должно быть адекватным организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности, особое место в таком обеспечении занимает экологическая экспертиза, так как данная мера носит превентивный характер и направлена на предупреждение негативного влияния на окружающую среду» [4, с. 107].

Определение понятия «государственная экологическая экспертиза» в настоящее время закреплено в Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду». [3]. Согласно данному документу, государственная экологическая экспертиза (далее – ГЭЭ) – установление соответствия планируемых проектных и иных решений (далее – проектные решения), содержащихся в предпроектной (предынвестиционной), проектной и (или) иной документации (далее, если не предусмотрено иное, – документация), требованиям законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, а проектных решений, содержащихся в предпроектной (предыинвестиционной) документации, градостроительных проектах, – также регламентам градостроительного развития и использования территорий.

Проведение государственной экологической экспертизы осуществляется экспертной комиссией, сформированной приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды. Приказом также устанавливается перечень и персональный состав рабочих групп, количество которых составляет от 3 до 5 человек, включая штатных работников Министерства природных ресурсов и охраны природы. Число и специализация рабочих групп определяется характером проекта. Следует отметить, что численность экспертов проектов малой и средней сложности колеблется между 15-25 участниками, а сложной – 100.

Нельзя не упомянуть, что проведение государственной экологической экспертизы на основе договора с заказчиком или проектной организацией не допускается. При проведении государственной экологической экспертизы одновременно с проектной и иной хозяйственной документацией рассматривается заключение общественной экологической экспертизы (при его наличии). Расходы, связанные с проведением государственной экологической экспертизы, финансируются за счет средств республиканского бюджета.

Объект государственной экологической экспертизы представляется в двух экземплярах, дополнительные материалы – в одном. Срок проведения составляет для простых проектов – до 30 дней, средней сложности – до 60 дней, для сложных – до 120 дней. В особых случаях, на основании представления председателя комиссии, приказа министра, сроки проведения государственной экологической экспертизы могут быть продлены до 6 месяцев.

Законодатель выделяет следующие этапы проведения государственной экологической экспертизы:

Первый этап – работа экспертной комиссии начинается с пленарного заседания, часто с приглашением представителей средств массовой информации, на котором происходит представление одним из руководителей министерства Председателя комиссии, его заместителей и руководителей рабочих групп. Далее, главный инженер проекта излагает его цели и задачи, положения оценки воздействия на окружающую среду.

Второй этап – рассмотрение проекта государственной экологической экспертизы по рабочим группам, путем обменом мнений и обсуждений с проектировщиками. При необходимости эксперты могут выехать на места для уточнения деталей и анализа различных сторон обсуждаемого проекта, получения дополнительной информации от общественности. Данный этап может растянуться на срок до 2 месяцев, а завершается составлением индивидуального заключения эксперта, которое затем будет передано руководителю рабочей группы.

Третий этап – завершение работы на уровне отдельных групп, когда их руководитель на основе индивидуальных заключений составляет одно общее заключение по группе и информирует о нем проектировщика. После обсуждения на заседании рабочей группы общее заключение утверждается и передается ответственному секретарю экспертной комиссии.

Четвертый этап – составление сводного заключения на базе заключений отдельных групп. Сводное заключение имеет следующую структуру: вводная

часть (состав экспертной комиссии, перечень представленных проектных материалов); история вопроса (проекта); характеристика проекта и альтернативных вариантов; оценочная (аналитическая часть) по основным группам экспертной комиссии; результирующая часть – выводы и предложения; выводы.

Положения проекта Сводного заключения озвучиваются на заседании экспертной комиссии, на котором председатель и руководители рабочих групп докладывают итоги деятельности. Затем заключение подписывается председателем, заместителями, всеми секретарями и членами комиссии. В случае, если мнения экспертов в оценке проекта расходятся, то решение принимается квалифицированным большинством. Эксперт, который подписал Сводное заключение, но не согласный с некоторыми выводами, имеет право письменно изложить свое мнение с указанием причин несогласия, которое прилагается к итоговому заключению.

Заключение, разработанное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, утверждается приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и приобретает статус официального государственного документа. Следует обратить внимание на то, что заключение может быть как положительным (положительным с особыми условиями реализации проектных решений), так и отрицательным. Положительное заключение – это одно из обязательных условий начала финансирования проекта государственной экологической экспертизы.

Вследствие обновления законодательной базы, касающейся ГЭЭ, а именно принятия нового Закона «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» и утверждения Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы сократился перечень объектов, по которым проводится ГЭЭ, но в то же время добавились принципиально новые объекты, по некоторым объектам в старой редакции изменились критерии. Претерпело изменение также и легальное определение ГЭЭ.

ГЭЭ относится к одному из основных организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды в Республике Беларусь. Но в национальном законодательстве организационно-правовые мероприятия, обеспечивающие учет экологического фактора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, рассматриваются не как части единого процесса, а как разрозненный набор процедур.

В юридической литературе считается, что существует потребность в комплексной процедуре, позволяющей реализовать подход непрерывного учета экологического фактора на всех стадиях хозяйственной и иной деятельности, и ее правовом закреплении. В качестве такой процедуры представляется

возможным использовать экологическое сопровождение хозяйственной и иной деятельности.

Одно из достоинств действующего законодательства, касающегося государственной экологической экспертизы – детальная правовая регламентация порядка проведения ГЭЭ. В Положении о проведении ГЭЭ конкретизирована процедура проведения оценки воздействия.

Экологическая экспертиза наилучшим способом обеспечивает права человека на благоприятную среду и более действенного государственно-правового инструмента обеспечения благоприятной окружающей среды в настоящее время, по моему мнению, не существует. Трудно назвать эколого-правовой институт, более конкретный и близкий к экологическим и иным правам человека, чем экологическая экспертиза. Этот сравнительно новый конституционный субинститут права каждого человека и гражданина на благоприятную окружающую среду нуждается не только в дальнейшем конституционном и ином законодательном оформлении, провозглашении и закреплении, сколько в практическом обеспечении и правовом механизме реализации.

Дальнейшее совершенствование проведения государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь зависит от объективного мониторинга окружающей среды, состояния окружающей среды района, региона и применения современных экологических требований к размещению и функционированию хозяйственных объектов.

Отметим, что институт государственной экологической экспертизы в Республике Беларусь достаточно развит, ГЭЭ на сегодняшний день – один из наиболее эффективных управленческих рычагов рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Список использованных источников:

1. Боголюбов, С.А. Актуальные проблемы экологического права: монография / С. А. Боголюбов. – М.: Юрайт, 2014. – 607 с.
2. Кондратьев, К.Я. Глобальное устойчивое развитие: реальность и иллюзии / К.Я. Кондратьев, К.С. Лосев // Вестн. Моск. Гос. Ун-та. Сер. 11, Право. – 2005. – №11. – С. 4-28.
3. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 18.07.2016 N 399-З: текст по состоянию на 18 июля 2016 г. // КонсультантПлюс - Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020 г.
4. Перспективы развития законодательства об оценке воздействия на окружающую среду / О. В. Мороз // Вестник Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь. – 2013. – С. 107 – 116.