

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Жиганова В.С., Семянкова О.И.

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Пензенский государственный университет»,*

zhiganovav@mail.ru, setyankova@bk.ru

Одним из способов взаимодействия органов местного самоуправления (далее – органы МСУ) с населением является обеспечение предоставления информации об их деятельности. В данном случае необходимо говорить об информационной открытости органов муниципального управления.

В настоящее время в России реализуется проект «Открытые данные» [1], направленный на раскрытие органами власти сведений в сети «Интернет» путём вовлечения их в оборот негосударственного сектора. Обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов власти и органов МСУ в форме открытых данных является одной из основных задач при формировании системы «Открытое правительство» [2].

Рассмотрим основные нормативные правовые акты, регламентирующие размещение информации о деятельности органов МСУ в сети «Интернет».

Общие принципы правового регулирования отношений, возникающих в сфере информации, изложены в **Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** [3].

Статья 3 Федерального закона закрепляет принцип свободы поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом.

Информация, в зависимости от категории доступа к ней, подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). Закон устанавливает перечень информации, доступ к которой не может быть ограничен. К такой информации в соответствии с *частью 4 статьи 8* относятся нормативные правовые акты, устанавливающие полномочия органов МСУ, информация о деятельности органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств.

Законом устанавливается обязанность органов МСУ обеспечивать доступ, в том числе с использованием сети «Интернет», к информации о своей деятельности. При этом отмечается, что лицо, желающее получить доступ к такой информации, не обязано обосновывать необходимость ее получения (*часть 5 статьи 8* Федерального закона).

Также Федеральный закон формулирует систему необходимой терминологии (информация, документированная информация, общедоступная информация).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [4] предусматривает административную ответственность за нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности

государственных органов и органов МСУ и ее размещению в сети «Интернет», а также порядка предоставления такой информации.

В соответствии с *частью 2 статьи 13.27* неразмещение в сети «Интернет» данной информации влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Незаконное взимание платы за предоставление информации о деятельности государственных органов и органов МСУ согласно *части 2 статьи 13.28* предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Порядок обеспечения доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов МСУ устанавливается **Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»** [5].

В соответствии со *статьёй 6* Федерального закона одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности органов МСУ является её размещение в сети «Интернет».

Определяются основные требования при обеспечении доступа к информации, права и обязанности пользователей информации, органов МСУ, их должностных лиц.

Статьёй 13 Федерального закона устанавливаются требования к размещению обязательной информации о деятельности органов муниципального управления в сети «Интернет».

В соответствии с *частью 2.1. статьи 7* Федерального закона органы МСУ размещают информацию о своей деятельности в форме открытых данных.

Правовые основы размещения общедоступной информации органами МСУ определены в **Типовых условиях использования общедоступной информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных** [6] (далее – Типовые условия).

В данном документе уточняется, что под открытыми данными понимается информация, размещаемая ее обладателями в сети «Интернет» в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного ее использования.

Также в Типовых условиях перечислены права и обязанности пользователей информации, которыми могут быть граждане, организации, общественные объединения.

Отнесение информации к общедоступной, размещаемой в форме открытых данных, производится в соответствии с **Правилами отнесения информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных** [7].

Применительно к органам МСУ в соответствии с *пунктом 4* вышеуказанных Правил общедоступная информация, размещаемая в сети «Интернет» в форме открытых данных, является информация, которая включена:

– в перечень общедоступной информации о деятельности органов власти субъектов Российской Федерации и органов МСУ, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных, формируемый Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства и утверждаемый распоряжением Правительства Российской Федерации;

– в перечни общедоступной информации о деятельности органов МСУ, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных, утверждаемые правовым актом органа МСУ.

Обязательные к размещению наборы открытых данных публикуются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации **«О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных»** [8].

Таким образом, на основании проведённого анализа можно сделать вывод о том, что значительную часть нормативно-правовых актов, регулирующих обеспечение доступа к информации о деятельности органов МСУ, составляют нормативные документы, устанавливающие детальный порядок размещения органами муниципального управления общедоступной информации в форме открытых данных и качественное содержание такой информации.

Следовательно, можно говорить о том, что такая детальная нормативная регламентированность самого процесса и его содержания накладывает на органы МСУ серьёзные обязанности по взаимодействию с населением.

Список использованных источников:

1. Портал открытых данных Российской Федерации // <http://data.gov.ru>.
2. Портал «Открытое правительство» // <http://open.gov.ru>.
3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. от 19.12.2016).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.02.2017).
5. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 09.03.2016).
6. Типовые условия использования общедоступной информации, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных» (утверждены протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 19.09.2016 № 6).
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных».
8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 1187-р «О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов

местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных» (ред. от 30.12.2015).